



A DESCONTINUIDADE POLÍTICO-ADMINISTRATIVA NO PROCESSO DE APLICABILIDADE DE PLANOS DIRETORES: um estudo de caso sobre a Câmara Permanente de Gestão em Macaé-RJ.

Khristiano Boquimpani Cuco Calvelli, Julio Cezar Pinheiro de Oliveira

No âmbito da gestão pública brasileira, a descontinuidade é apontada como uma marca maior da falta de amadurecimento institucional do país e que parece persistir com as seguidas tentativas de reformas administrativas. Este estudo ocupa-se da análise deste fenômeno, considerando seus impactos para o planejamento urbano e a aplicabilidade de Planos Diretores. O Plano Diretor, conforme estabelecido através da Constituição Federal de 1988 e do Estatuto da Cidade (Lei nº 10.257/2001), exerce papel central no desenvolvimento qualitativo das cidades. Este instrumento norteador de Políticas Públicas Urbanas consolidou a autonomia dos governos locais na gestão de seus territórios, permitindo assim a adoção de medidas e ordenamentos que melhor dialogam com a realidade local. Para essa contextualização é realizada uma abordagem sobre os instrumentos brasileiros de planejamento urbano, por meio de uma análise sobre os agentes produtores do espaço urbano; estado, federalismo e políticas públicas e um apanhado geral sobre a legislação urbanística existente no Brasil na atualidade. Neste sentido, a área urbana central do Município de Macaé, localizada na Região Norte do Estado do Rio de Janeiro, foi selecionada como objeto de estudo considerando pontos relevantes correlacionados ao seu planejamento urbano. A cidade que recebe o título de Capital Nacional do Petróleo sofreu rápidas e profundas transformações que impactaram diretamente em seu processo de desenvolvimento urbano. Estas mudanças se deram, sobretudo, em decorrência da nova dinâmica econômica ocorrida a partir da década de 1970 com a chegada da indústria petrolífera, e intensificada a partir de ciclos populacionais migratórios com a Lei do Petróleo (nº 9.478/97) no final da década de 1990. Como objetivo deste estudo, busca-se a realização de uma síntese sobre os planos diretores elaborados para a cidade, com enfoque para os que foram estabelecidos após a promulgação da Constituição Federal de 1988. A partir destes planos, será conduzido um estudo de caso sobre a atuação Câmara Permanente de Gestão (CPG), órgão municipal criado em 2008 e descontinuado em 2015, discutindo sobre o exercício de suas atribuições e os impactos sobre o controle da aplicabilidade dos Planos Diretores e a captação de recursos não obrigatórios para políticas públicas em Macaé. Por fim, serão propostas, ao final do estudo, indicações para a criação de estruturas que auxiliem no acompanhamento da implementação de Planos Diretores e na captação de recursos para investimentos urbanos, a partir das experiências observadas no desenvolvimento da pesquisa.

Instituição do Programa de IC, IT ou PG: Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia Fluminense



POLITICAL-ADMINISTRATIVE DISCONTINUITY IN THE PROCESS OF APPLICABILITY OF MASTER PLANS: a case study on the Permanent Chamber of Management in Macaé-RJ.

Khristiano Boquimpani Cuco Calvelli, Julio Cezar Pinheiro de Oliveira

In the context of Brazilian public management, discontinuity is pointed out as a major mark of the country's lack of institutional maturity and that seems to persist with the successive attempts at administrative reforms. This study deals with the analysis of this phenomenon, considering its impacts on urban planning and the applicability of Master Plans. The Master Plan, as established by the Federal Constitution of 1988 and the City Statute (Law nº 10.257/2001), plays a central role in the qualitative development of cities. This guiding instrument of Urban Public Policies consolidated the autonomy of local governments in the management of their territories, thus allowing the adoption of measures and orders that better dialogue with the local reality. For this contextualization, an approach is carried out on the Brazilian instruments of urban planning, through an analysis of the agents that produce urban space; state, federalism and public policies and an overview of the urban legislation existing in Brazil today. In this sense, the central urban area of the city of Macaé, located in the North Region of the State of Rio de Janeiro, was selected as the object of study considering relevant points correlated to its urban planning. The city that receives the title of National Capital of Petroleum underwent rapid and profound transformations that directly impacted its urban development process. These changes took place, above all, as a result of the new economic dynamics that occurred from the 1970s onwards with the arrival of the oil industry, and intensified from migratory population cycles with the Oil Law (nº 9.478/97) at the end of the decade of 1990. The objective of this study is to carry out a synthesis of the master plans prepared for the city, focusing on those established after the promulgation of the Federal Constitution of 1988. From these plans, a study will be conducted on the performance of the Permanent Management Board, a municipal body created in 2008 and discontinued in 2015, discussing the exercise of its attributions and the impacts on the control of the applicability of Master Plans and the raising of non-mandatory resources for policies public in Macaé. Finally, at the end of the study, indications will be proposed for the creation of structures that assist in monitoring the implementation of Master Plans and in raising funds for urban investments, based on the experiences observed in the development of the research.

Instituição do Programa de IC, IT ou PG: Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia Fluminense