



## O IMPACTO DA LEGISLAÇÃO AMBIENTAL NO CONTEXTO DO LICENCIAMENTO DE PETRÓLEO E GÁS

*Thaís Cristina Moreira Moore, Geraldo Marcio Timoteo, Marcelo da Costa Pinto Neves.*

O estudo proposto parte da observação da legislação que rege o licenciamento ambiental no contexto de petróleo e gás, e de duas lógicas de ação do Estado, a mitigação dos impactos ao meio ambiente provocado pelos seus empreendimentos e a construção de um espaço dialógico e participativo entre os atores da governança ambiental — estrutura institucional executora dos órgãos ambientais, empresas petrolíferas, e grupos socialmente vulneráveis. O objetivo central da proposta é estudar os efeitos do arranjo institucional do sistema de licenciamento de petróleo e gás como *proxy* da implementação do plano simbólico promovido pela legislação ambiental federal na mitigação dos impactos avaliados no licenciamento das operações marítimas de petróleo e gás. Nesse viés, sistematizando o trabalho de campo, para a compreensão de como a percepção dos atores da governança ambiental nesse contexto se realizam empiricamente e se relacionam com o arcabouço teórico e normativo, será realizado o estudo dos impactos aos grupos vulneráveis; na Petrobras; na Coordenação de Licenciamento Ambiental de Produção de Petróleo e Gás Offshore (COPROD) e na Coordenação de Licenciamento Ambiental de Exploração de Licenciamento Ambiental de Petróleo e Gás Offshore (COEXP), ambos setores da Coordenação Geral de Empreendimentos Marinhos e Costeiros (CGMAC) da Diretoria de Licenciamento Ambiental (DILIC), do IBAMA, responsável pelo licenciamento de empreendimentos de exploração e produção de petróleo e gás *offshore*. O referencial teórico da tese apoia-se na concepção da constitucionalização simbólica, que fundamenta-se no entendimento que o texto normativo tem funções de natureza política que são mais fortes socialmente do que sua função normativa, jurídica ou reguladora em contraponto a análise da auto-poiese do direito, ou seja, ao funcionamento efetivo do Estado de direito ou do *rule of law*. Sendo proposto uma pesquisa qualitativa, cuja natureza exploratória nos permite — por meio de entrevistas semiestruturadas e pesquisa documental — uma análise interpretativa dos dados alcançados. O estudo permitiu observar um grande avanço legislativo na seara ambiental, porém adstrito, ainda, a um plano simbólico, que necessita de adequação legislativa a realidade dos grupos afetados. E desta forma, demonstrou a necessidade de um maior alcance das políticas ambientais por meio de uma maior concretização normativa, que se mostra possível a partir da compreensão das necessidades dos grupos impactados e da atuação conjunta dos atores da gestão ambiental, em uma esfera pública e privada, por entende-los como partes indissociáveis deste processo. Objetiva-se a partir das análises, contribuir por meio dos diagnósticos realizados com melhorias possíveis a gestão ambiental com propostas de modificações nas legislações (preenchimento de lacunas legislativas, adequações e projetos de leis), de forma a contribuir com formulações de políticas ambientais referentes ao licenciamento de empreendimentos de exploração e produção de petróleo e gás e futuros estudos de pesquisa.

**Palavras-Chave:** Legislação Ambiental, Legislação Simbólica, Licenciamento, Petróleo e Gás, Políticas Ambientais.

*Instituição do Programa de IC, IT ou PG: UENF*

*Eixo temático: Estado, Instituições Políticas, Mercado e Desigualdade*

*Fomento da bolsa: FAPERJ*

ORGANIZAÇÃO E REALIZAÇÃO:

APOIO:



## THE IMPACT OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE CONTEXT OF OIL AND GAS LICENSING

*Thaís Cristina Moreira Moore, Geraldo Marcio Timoteo, Marcelo da Costa Pinto Neves.*

The proposed study starts from the observation of the legislation that governs the environmental licensing in the context of oil and gas, and of two logics of action of the State, the mitigation of the impacts to the environment provoked by its undertakings and the construction of a dialogic and participative space between the actors of environmental governance — institutional structure executing environmental agencies, oil companies, and socially vulnerable groups. The main objective of the proposal is to study the effects of the institutional arrangement of the oil and gas licensing system as a proxy for the implementation of the symbolic plan promoted by the federal environmental legislation in mitigating the impacts assessed in the licensing of offshore oil and gas operations. In this bias, systematizing the field work, to understand how the perception of the actors of environmental governance in this context are realized empirically and relate to the theoretical and normative framework, a study of the impacts on vulnerable groups will be carried out; at Petrobras; in the Coordination of Environmental Licensing for Offshore Oil and Gas Production (COPROD) and in the Coordination of Environmental Licensing for Exploration of Offshore Oil and Gas Environmental Licensing (COEXP), both sectors of the General Coordination of Marine and Coastal Enterprises (CGMAC) of the Board of Directors of Environmental Licensing (DILIC), from IBAMA, responsible for licensing offshore oil and gas exploration and production ventures. The theoretical framework of the thesis is based on the conception of symbolic constitutionalization, which is based on the understanding that the normative text has functions of a political nature that are socially stronger than its normative, legal or regulatory function, in contrast to the analysis of the autopoiesis of the law, that is, the effective functioning of the rule of law or the rule of law. Being proposed a qualitative research, whose exploratory nature allows us — through semi-structured interviews and documental research — an interpretative analysis of the obtained data. The study made it possible to observe a great legislative advance in the environmental area, but still attached to a symbolic plan, which needs legislative adaptation to the reality of the affected groups. And in this way, it demonstrated the need for a greater scope of environmental policies through greater normative implementation, which is possible from the understanding of the needs of the impacted groups and the joint action of the actors of environmental management, in a public sphere and private, as we understand them as inseparable parts of this process. Based on the analyses, the objective is to contribute through the diagnoses carried out with possible improvements to environmental management with proposals for changes in legislation (filling legislative gaps, adaptations and bills), in order to contribute to the formulation of environmental policies regarding the licensing of oil and gas exploration and production undertakings and future research studies.

**Keywords:** Environmental Legislation, Symbolic Legislation, Licensing, Oil and Gas, Environmental Policies.

*Institution of the CI, IT or PG Program: UENF*

*Thematic axis: State, Political Institutions, Market and Inequality*

*Scholarship support: FAPERJ*

ORGANIZAÇÃO E REALIZAÇÃO:

APOIO: