



A Qualidade da Participação Social nos municípios produtores de petróleo da Bacia de Campos: um estudo de caso dos municípios de Cabo Frio e Rio das Ostras

Sara Machado de Paula, Joseane de Souza

Entende-se como participação social a participação direta do cidadão no processo de formulação e implementação de políticas públicas. Com a Constituição de 1988, inicia-se uma nova fase onde isso se torna possível, por meio da vinculação entre planejamento e orçamento e da criação do Plano Plurianual, das Leis de Diretrizes Orçamentárias e das Leis Orçamentárias Anuais como mecanismos oficiais de planejamento e gestão de Municípios, Estados e União, além de garantir como direito do cidadão a participação social em todas as fases do planejamento. Ainda que esta traga efeitos positivos como avanço do regime representativo para uma democracia participativa, sabe-se que há alguns fatores impedem ou dificultam sua implementação como a resistência do poder público quanto a participação e controle social e também em criar instâncias de participação; o desprezo com decisões tomadas nessas instâncias mesmo que de natureza deliberativa; a desigualdade de classe, gênero, raça, escolaridade e território no acesso às informações e aos locais de participação; a falta ou insuficiência de recursos para financiar a participação; e o baixo envolvimento político da população. Dentro desse contexto, tendo como objeto de estudo os municípios de Cabo Frio e Rio das Ostras, surge a seguinte questão: Há nesses municípios, importantes produtores de petróleo da Baixada Litorânea, participação social efetiva nas várias etapas do ciclo de políticas públicas?

Para responder a esta pesquisa consiste em três etapas: a primeira - para identificar e compreender a participação social em cada fase do ciclo de políticas públicas municipais - consiste na imersão teórico-conceitual buscando discutir, à luz da literatura, os modelos teóricos de ciclo de políticas públicas de modo geral e o brasileiro especificamente; em seguida - para identificar e caracterizar as estruturas de participação social mais importantes dos municípios - serão feitas extensas pesquisas na internet, roda de conversa com os participantes do núcleo de vigília cidadã, ligado ao Projeto de Educação Ambiental onde serão apresentados os resultados da pesquisa virtual, e, por fim, a terceira etapa deve se iniciar com uma nova imersão teórico-conceitual, desta vez voltada para compreender os 'atores sociais que atuam nos municípios' e as possíveis relações existentes entre eles que possam interferir no poder de vocalização', no 'jogo de interesses' e no 'jogo político'. Contudo, essa pesquisa tem como finalidade analisar a qualidade e efetividade da participação social nos processos decisórios quanto a destinação dos royalties do petróleo e compreender os condicionantes da participação social nos municípios citados.

Instituição do Programa de IC, IT ou PG: UENF
Fomento da bolsa (quando aplicável): CNPq